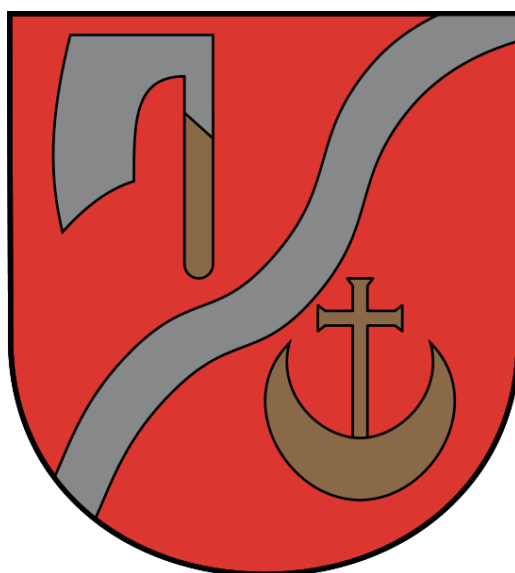


# **EWALUACJA EXANTE**

## **projektu Strategii Rozwoju Gminy Mircze na lata 2021-2027**



## Spis treści

1. WSTĘP.....	3
2. PARTYCYPACYJNY CHARAKTER DOKUMENTU .....	4
3. EWALUACJA EXANTE W STRATEGII – METOLODOLOGIA BADANIA.....	5
4. EWALUACJA WEDŁUG MODUŁÓW – RAPORT .....	7
5. PODSUMOWANIE.....	13
SPIS SCHEMATÓW .....	15
SPIS TABEL .....	15

## 1. WSTĘP

Niniejsze opracowanie zawiera raport z przeprowadzonej ewaluacji ex ante projektu Strategii Rozwoju Gminy Mircze na lata 2021-2027. Strategia rozwoju jest jednym z najważniejszych dokumentów programowych każdej jednostki samorządu terytorialnego. Określa cele, jakie stawia sobie do zrealizowania samorząd lokalny w określonym czasie oraz działania, za pomocą których poszczególne cele będą realizowane.

Ewaluacja pozwala dokonać oceny założeń i efektów wdrażania Strategii przez co dostarcza Gminie rzetelnych i przydatnych informacji wykorzystywanych w procesie decyzyjnym związanym z planowaniem strategicznym.

Wewnętrzną ewaluację ex ante projektu Strategii Rozwoju Gminy Mircze na lata 2021-2027 przeprowadzono w oparciu o cztery kryteria:

➤ **Trafność:**

adekwatność postawionych celów i wybranych do realizacji zadań do zidentyfikowanych problemów, potrzeb i posiadanych zasobów. W Strategii umieszczono wnioski z analizy danych zastanych (diagnoza) oraz badań ankietowych, uporządkowane wg obszarów tematycznych. W opisie domen strategicznego rozwoju przywołano najważniejsze wnioski (SWOT) oraz kwestie kluczowe, na których oparto cele strategiczne. Na podstawie tej analizy potwierdzono, że istnieją związki przyczynowo-skutkowe pomiędzy zidentyfikowanymi celami, a zdiagnozowanymi problemami i potrzebami wykazanymi w diagnozie.

➤ **Skuteczność:**

możliwość osiągnięcia wyznaczonych celów poprzez zdefiniowane priorytety i działania. W Strategii wskaźniki odniesiono do oczekiwanych rezultatów planowanych działań. Są to wskaźników produktów i rezultatów. Stwierdza się, że wskaźniki posiadają merytoryczne uzasadnienie i są realne do osiągnięcia.

➤ **Efektywność:**

ocena uzasadnienia zdefiniowanych celów pod kątem przewidywanych nakładów finansowych.

➤ **Spójność wewnętrzna i zewnętrzna dokumentu Strategii:**

nie zachodzą w nim działania wzajemnie wykluczające się. Zostało to przedstawione m.in. na sporządzonym modelu przestrzenno-funkcyjnym. Proponowane cele i działania, zawarte w Strategii są komplementarne z dokumentami strategicznymi wyższego rzędu.

## 2. PARTYCYPACYJNY CHARAKTER DOKUMENTU

Przyjmuje się, że gdy dokumenty tworzone są w sposób partycypacyjny – z udziałem przedstawicieli lokalnych interesariuszy – nie jest konieczne przeprowadzanie ewaluacji jako osobnego działania.

Opracowanie Strategii Rozwoju Gminy Mircze na lata 2021-2027 obejmowało szereg działań partycypacyjnych:

- **badanie opinii mieszkańców w formie ankiety** uzupełniające etap diagnozy, bieżącej sytuacji Gminy (wnioski uwzględnione od str. 23 Strategii). Ankiety wypełniły 84 osoby. Poznanie spojrzenia mieszkańców na obecną sytuację Gminy oraz charakter i tempo zachodzących zmian było zasadniczym punktem wyjścia i odniesienia do dalszej pracy.
- **konsultacje projektu strategii** rozpoczęły się w dniu 14 grudnia 2021 r. Dokument został przekazany do konsultacji społecznych wraz ze spełnieniem ustawowego wymogu upowszechnienia informacji o realizowanym zadaniu. Informacje o planowanych konsultacjach społecznych przekazane zostały poprzez publikację ogłoszenia:
  - na tablicy ogłoszeń w budynku Urzędu Gminy Mircze,
  - na tablicach informacyjnych w sołectwach na terenie gminy,
  - na stronie internetowej Urzędu Gminy Mircze: [www.mircze.pl](http://www.mircze.pl),
  - w Biuletynie Informacji Publicznej: [www.ugmircze.bip.lubelskie.pl](http://www.ugmircze.bip.lubelskie.pl).

Podmioty uczestniczące w procesie konsultacji miały możliwość w terminie 35 dni od dnia rozpoczęcia konsultacji wyrazić opinię lub złożyć uwagi do projektu Strategii. Konsultacje zakończyły się w dniu 21 stycznia 2022 r.

- **spotkanie konsultacyjne (stacjonarne)**, na które zapraszano wszystkich zainteresowanych mieszkańców Gminy oraz partnerów społecznych i gospodarczych. W spotkaniu uczestniczyło 19 osób. Zarówno uczestnicy spotkania jak również ci, którzy zapoznali się z dokumentem online mogli wyrazić opinię i zgłaszać uwagi do treści projektu dokumentu strategicznego. Uczestnicy mieli możliwość wskazania konkretnych propozycji zmian w treści projektu Strategii, uzupełnień i doprecyzowania zapisów. Uwagi/propozycje w ramach konsultacji społecznych były przyjmowane wyłącznie na załączonym formularzu. Formularz zgłaszania uwag udostępniony był na stronie internetowej Gminy Mircze, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz w Urzędzie Gminy Mircze.

### **3. EWALUACJA EXANTE W STRATEGII – METODOLOGIA BADANIA**

Ewaluacja ex ante ma za zadanie wskazać, czy cele i kierunki działań dają możliwość osiągnięcia oczekiwanych rezultatów. Ocenia trafność założeń, spójność i sposób wdrażania opracowania. Ocena służy weryfikacji i poprawie jakości Strategii.

Zgodnie z opracowaniem pn. Strategia rozwoju gminy „Poradnik praktyczny”<sup>1</sup> ewaluacja ex ante, zwana również uprzednią, ma za zadanie:

- weryfikować kompletność, poprawność, adekwatność, trafność i ewentualnie aktualność wniosków wynikających z diagnozy i tłumaczy przyczyny potencjalnych zmian, które zaszły w danych obszarach. Jeśli zmiany te istotnie mogą wpłynąć na realizację lub przewidywane pożądane efekty interwencji, wymagane jest dokonanie modyfikacji planu operacyjnego lub założeń Strategii,
- ocenić, czy cele są dobrze wyznaczone i możliwe do osiągnięcia wskutek realizacji zaplanowanych działań oraz czy te działania są możliwe do zrealizowania przy wykorzystaniu dostępnych zasobów. Innymi słowy, na tym etapie zostają ocenione powiązania między diagnozą (obserwacje dotyczące deficytów lub potencjałów) a działaniami, w tym alokowanymi zasobami i celami. Tej części ewaluacji ex ante

---

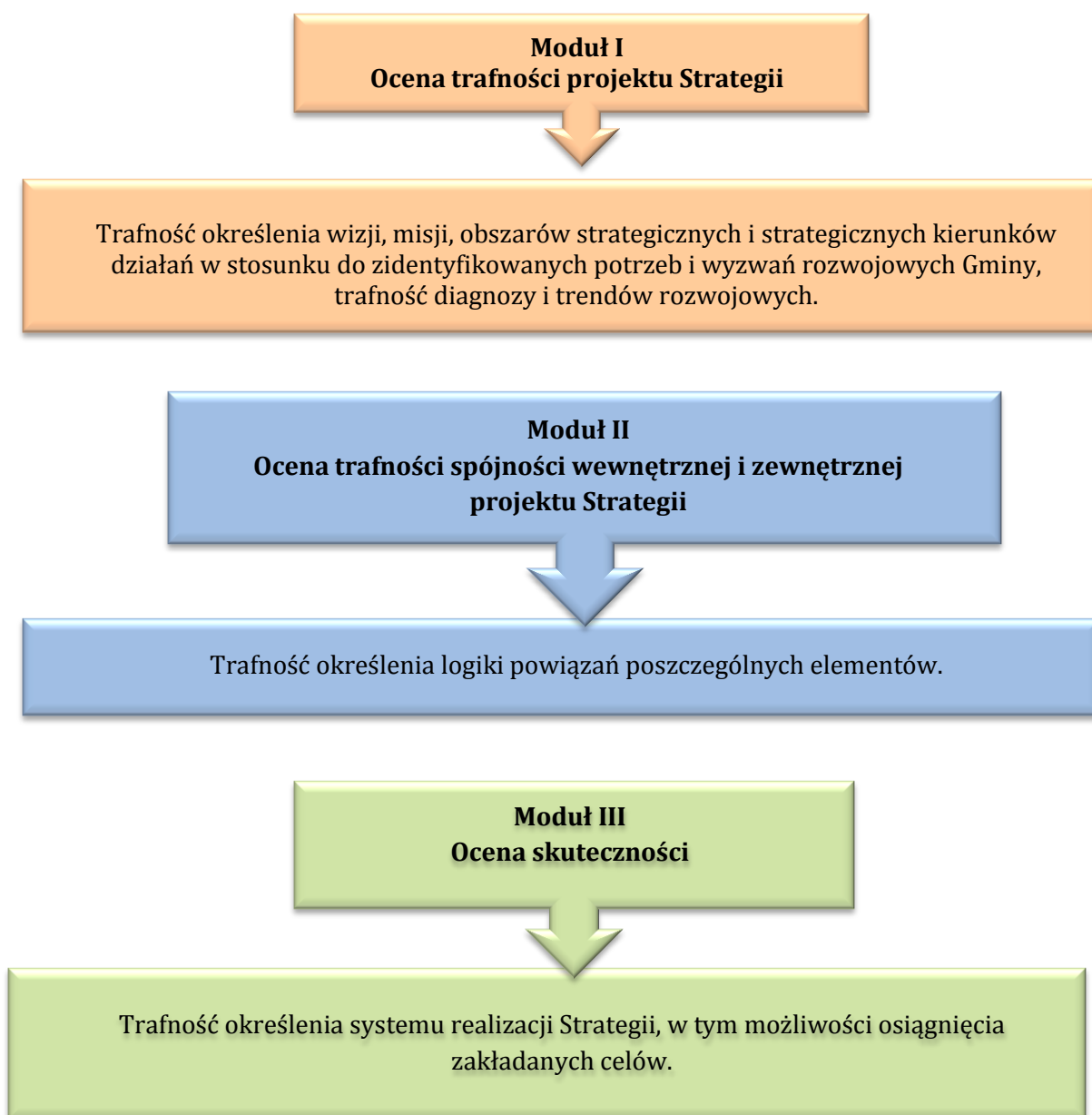
<sup>1</sup> <https://www.gov.pl/web/fundusze-regiony/strategia-rozwoju-gminy>

powinno towarzyszyć oszacowanie przewidywanego wpływu realizacji celów na sferę rozwoju lokalnego, której one dotyczą,

- zweryfikować założenia Strategii wobec zapisów dokumentów wyższego rzędu.

Głównym celem ewaluacji było dokonanie kompleksowej oceny ex ante projektu Strategii oraz sformułowanie wniosków i możliwych do wykorzystania rekomendacji dotyczących pożądaných zmian projektu dokumentu, które przyczynią się do podniesienia jego jakości. Przedmiot badania został podzielony na trzy moduły.

**Schemat 1. Ewaluacja ex ante - podział na trzy moduły**



Źródło: Urząd Gminy Mircze

## 4. EWALUACJA WEDŁUG MODUŁÓW – RAPORT

Ewaluacja ex ante na potrzeby raportu przeprowadzona została wspólnie z przedstawicielami władz oraz kluczowych jednostek Gminy.

### Moduł I Ocena trafności projektu Strategii

**Tabela 1. Czy projekt Strategii odpowiada na potrzeby i problemy rozwojowe Gminy?**

Jednostka	Uzasadnienie
Gminny Ośrodek Kultury w Mirczu	<i>brak uwag</i>
Środowiskowy Dom Samopomocy w Modryniu	<i>brak uwag</i>
Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Mirczu	<i>brak uwag</i>
Publiczna Szkoła Podstawowa im. Bolesława Prusa w Mirczu	<i>brak uwag</i>
Szkoła Podstawowa im. Batalionów Chłopskich w Kryłowie	<i>brak uwag</i>
Szkoła Podstawowa im. Mikołaja Kopernika w Wiszniowie	<i>brak uwag</i>
Szkoła podstawowa Stowarzyszenia Rozwoju Wsi Szychowice	<i>brak uwag</i>

Źródło: Urząd Gminy Mircze

Odniesienie do uzasadnienia/uwag: brak potrzeby

Wprowadzone poprawki do projektu Strategii: brak potrzeby.

**Tabela 2. Czy trafnie zostały zidentyfikowane mocne i słabe strony oraz wyzwania rozwojowe?**

Jednostka	Uzasadnienie
Gminny Ośrodek Kultury w Mirczu	<i>brak uwag</i>
Środowiskowy Dom Samopomocy w Modryniu	<i>brak uwag</i>
Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Mirczu	<i>brak uwag</i>
Publiczna Szkoła Podstawowa im. Bolesława Prusa w Mirczu	<i>brak uwag</i>
Szkoła Podstawowa im. Batalionów Chłopskich w Kryłowie	<i>brak uwag</i>

Szkoła Podstawowa im. Mikołaja Kopernika w Wiszniowie	<i>brak uwag</i>
Szkoła podstawowa Stowarzyszenia Rozwoju Wsi Szychowice	<i>brak uwag</i>

Źródło: Urząd Gminy Mircze

Odniesienie do uzasadnienia/uwag: brak potrzeby

Wprowadzone poprawki do projektu Strategii: brak potrzeby.

## Moduł II Ocena trafności spójności wewnętrznej i zewnętrznej projektu Strategii

**Tabela 3. Czy wizja, misja i plan strategiczny odpowiada na wyzwania rozwojowe i zawiera wszystkie potrzebne zagadnienia?**

<b>Jednostka</b>	<b>Uzasadnienie</b>
Gminny Ośrodek Kultury w Mirczu	<i>brak uwag</i>
Środowiskowy Dom Samopomocy w Modryniu	<i>brak uwag</i>
Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Mirczu	<i>brak uwag</i>
Publiczna Szkoła Podstawowa im. Bolesława Prusa w Mirczu	<i>brak uwag</i>
Szkoła Podstawowa im. Batalionów Chłopskich w Kryłowie	<i>brak uwag</i>
Szkoła Podstawowa im. Mikołaja Kopernika w Wiszniowie	<i>brak uwag</i>
Szkoła podstawowa Stowarzyszenia Rozwoju Wsi Szychowice	<i>brak uwag</i>

Źródło: Urząd Gminy Mircze

Odniesienie do uzasadnienia/uwag: brak potrzeby

Wprowadzone poprawki do projektu Strategii: brak potrzeby.

**Tabela 4. Czy istnieje potrzeba dookreślenia lub uzupełnienia kierunków rozwoju?**

<b>Jednostka</b>	<b>Uzasadnienie</b>
Gminny Ośrodek Kultury w Mirczu	<i>brak uwag</i>
Środowiskowy Dom Samopomocy w Modryniu	<i>brak uwag</i>
Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Mirczu	<i>brak uwag</i>



Spółecznej w Mirczu	
Publiczna Szkoła Podstawowa im. Bolesława Prusa w Mirczu	<i>brak uwag</i>
Szkoła Podstawowa im. Batalionów Chłopskich w Kryłowie	<i>brak uwag</i>
Szkoła Podstawowa im. Mikołaja Kopernika w Wiszniowie	<i>brak uwag</i>
Szkoła podstawowa Stowarzyszenia Rozwoju Wsi Szychowice	<i>brak uwag</i>

Źródło: Urząd Gminy Mircze

Odniesienie do uzasadnienia/uwag: brak potrzeby

Wprowadzone poprawki do projektu Strategii: brak potrzeby.

**Tabela 5. Czy prawidłowo zostały określone priorytetowe przedsięwzięcia strategiczne?**

<b>Jednostka</b>	<b>Uzasadnienie</b>
Gminny Ośrodek Kultury w Mirczu	<i>brak uwag</i>
Środowiskowy Dom Samopomocy w Modryniu	<i>brak uwag</i>
Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Mirczu	<i>brak uwag</i>
Publiczna Szkoła Podstawowa im. Bolesława Prusa w Mirczu	<i>brak uwag</i>
Szkoła Podstawowa im. Batalionów Chłopskich w Kryłowie	<i>brak uwag</i>
Szkoła Podstawowa im. Mikołaja Kopernika w Wiszniowie	<i>brak uwag</i>
Szkoła podstawowa Stowarzyszenia Rozwoju Wsi Szychowice	<i>brak uwag</i>

Źródło: Urząd Gminy Mircze

Odniesienie do uzasadnienia/uwag: brak potrzeby

Wprowadzone poprawki do projektu Strategii: brak potrzeby.

**Tabela 6. Czy prawidłowo zostały określone i opisane kierunki interwencji i rekomendacje w strukturze funkcjonalno-przestrzennej?**

<b>Jednostka</b>	<b>Uzasadnienie</b>
Gminny Ośrodek Kultury w Mirczu	<i>brak uwag</i>
Środowiskowy Dom Samopomocy w Modryniu	<i>brak uwag</i>

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Mirczu	<i>brak uwag</i>
Publiczna Szkoła Podstawowa im. Bolesława Prusa w Mirczu	<i>brak uwag</i>
Szkoła Podstawowa im. Batalionów Chłopskich w Kryłowie	<i>brak uwag</i>
Szkoła Podstawowa im. Mikołaja Kopernika w Wiszniowie	<i>brak uwag</i>
Szkoła podstawowa Stowarzyszenia Rozwoju Wsi Szychowice	<i>brak uwag</i>

Źródło: Urząd Gminy Mircze

Odniesienie do uzasadnienia/uwag: brak potrzeby

Wprowadzone poprawki do projektu Strategii: brak potrzeby.

**Tabela 7. Czy projekt Strategii jest spójny z dokumentami strategicznymi wyższego rzędu?**

<b>Jednostka</b>	<b>Uzasadnienie</b>
Gminny Ośrodek Kultury w Mirczu	<i>brak uwag</i>
Środowiskowy Dom Samopomocy w Modryniu	<i>brak uwag</i>
Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Mirczu	<i>brak uwag</i>
Publiczna Szkoła Podstawowa im. Bolesława Prusa w Mirczu	<i>brak uwag</i>
Szkoła Podstawowa im. Batalionów Chłopskich w Kryłowie	<i>brak uwag</i>
Szkoła Podstawowa im. Mikołaja Kopernika w Wiszniowie	<i>brak uwag</i>
Szkoła podstawowa Stowarzyszenia Rozwoju Wsi Szychowice	<i>brak uwag</i>

Źródło: Urząd Gminy Mircze

Odniesienie do uzasadnienia/uwag: brak potrzeby

Wprowadzone poprawki do projektu Strategii: brak potrzeby.

### Moduł III Ocena skuteczności

**Tabela 8. Czy prawidłowo określone zostały wskaźniki monitoringu Strategii?**

<b>Jednostka</b>	<b>Uzasadnienie</b>
Gminny Ośrodek Kultury w Mirczu	<i>brak uwag</i>
Środowiskowy Dom Samopomocy w Modryniu	<i>brak uwag</i>
Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Mirczu	<i>brak uwag</i>
Publiczna Szkoła Podstawowa im. Bolesława Prusa w Mirczu	<i>brak uwag</i>
Szkoła Podstawowa im. Batalionów Chłopskich w Kryłowie	<i>brak uwag</i>
Szkoła Podstawowa im. Mikołaja Kopernika w Wiszniowie	<i>brak uwag</i>
Szkoła podstawowa Stowarzyszenia Rozwoju Wsi Szychowice	<i>brak uwag</i>

Źródło: Urząd Gminy Mircze

Odniesienie do uzasadnienia/uwag: brak potrzeby

Wprowadzone poprawki do projektu Strategii: brak potrzeby.

**Tabela 9. Czy prawidłowo określono realność osiągnięcia celów Strategii?**

<b>Jednostka</b>	<b>Uzasadnienie</b>
Gminny Ośrodek Kultury w Mirczu	<i>brak uwag</i>
Środowiskowy Dom Samopomocy w Modryniu	<i>brak uwag</i>
Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Mirczu	<i>brak uwag</i>
Publiczna Szkoła Podstawowa im. Bolesława Prusa w Mirczu	<i>brak uwag</i>
Szkoła Podstawowa im. Batalionów Chłopskich w Kryłowie	<i>brak uwag</i>
Szkoła Podstawowa im. Mikołaja Kopernika w Wiszniowie	<i>brak uwag</i>
Szkoła podstawowa Stowarzyszenia Rozwoju Wsi Szychowice	<i>brak uwag</i>

Źródło: Urząd Gminy Mircze

Odniesienie do uzasadnienia/uwag: brak potrzeby

Wprowadzone poprawki do projektu Strategii: brak potrzeby.

## 5. PODSUMOWANIE

Projekt Strategii Rozwoju Gminy Mircze na lata 2021-2027 oraz przeprowadzony proces strategiczny spełniają wszystkie podstawowe kryteria ewaluacyjne. Dokument opracowano przy współudziale przedstawicieli lokalnych władz, liderów społecznych, pracowników instytucji, działaczy z organizacji pozarządowych oraz pozostałych mieszkańców wyrażających swoje opinie w ankiecie oraz konsultacjach społecznych. Dlatego z pełnym przekonaniem należy stwierdzić, że dokument stanowi odpowiedź na oczekiwania i potrzeby miejscowej społeczności.

Wnioski z ewaluacji:

- 1) Projekt Strategii odpowiada na potrzeby i problemy rozwojowe Gminy, zapewnia możliwość oddziaływań na procesy społeczno-gospodarcze, odnosi się do problemów wszystkich grup interesariuszy i wytycza kierunki rozwoju na najbliższe lata.
- 2) Wizja, misja i plan strategiczny projektu dokumentu odpowiadają zamierzeniom oraz oczekiwaniom społecznym i gospodarczym, ponieważ struktura planu strategicznego została opracowana na podstawie ankiet i wniosków mieszkańców oraz doświadczeń i wiedzy.
- 3) Mając na uwadze szczegółową weryfikację zapisów analizy SWOT należy uznać, że została ona sporządzona poprawnie.
- 4) Kierunków rozwoju Gminy Mircze na kolejne lata zostały prawidłowo określone i wynikają z logiki wniosków z diagnozy, analizy SWOT.
- 5) Przedsięwzięcia zostały określone zgodnie z oczekiwaniami mieszkańców i możliwościami rozwojowymi Gminy.
- 6) Spójność projektu Strategii z dokumentami wyższego rzędu.
- 7) Wskaźniki określone w Strategii pomogą maksymalnie monitorować efektywności realizacji jej założeń. Umożliwiają one miarodajny pomiar efektów zamierzonych działań oraz umożliwiają prowadzenie cyklicznej obserwacji postępu w kontekście osiągnięcia celów.

Opracowanie Strategii Rozwoju Gminy Mircze na lata 2021-2027 przebiegało zgodnie z uchwałą Nr XXIII/179/2021 Rady Gminy Mircze z dnia 30 marca 2021 r. w

sprawie określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Mircze na lata 2021–2027. Proces strategiczny został w dużej mierze oparty o formy partycypacyjne, dopełniające wnioski diagnostyczne, co przysłużyło się zapewnieniu najwyższego możliwego poziomu adekwatności i trafności zadań w kontekście istniejących potrzeb i oczekiwań. Strategia uwzględnia wszystkie elementy wynikające z ustawy o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw. Strategia uwzględnia również opis OSI wojewódzkich oraz gminnych oraz model struktury funkcjonalno-przestrzennej. Wobec powyższego strategię uważa się za sporządzoną zgodnie ze sztuką opracowywania dokumentów strategicznych oraz jako właściwie odpowiadającą na zasadnicze potrzeby rozwojowe Gminy Mircze do roku 2027.

## **SPIS SCHEMATÓW**

Schemat 1. Ewaluacja ex ante - podział na trzy moduły .....	6
---	---

## **SPIS TABEL**

Tabela 1. Czy projekt Strategii odpowiada na potrzeby i problemy rozwojowe gminy? ...	7
Tabela 2. Czy trafnie zostały zidentyfikowane mocne i słabe strony oraz wyzwania rozwojowe? .....	7
Tabela 3. Czy wizja, misja i plan strategiczny odpowiada na wyzwania rozwojowe i zawiera wszystkie potrzebne zagadnienia? .....	8
Tabela 4. Czy istnieje potrzeba dookreślenia lub uzupełnienia kierunków rozwoju? .....	8
Tabela 5. Czy prawidłowo zostały określone priorytetowe przedsięwzięcia strategiczne? .....	9
Tabela 6. Czy prawidłowo zostały określone i opisane kierunki interwencji i rekomendacje w strukturze funkcjonalno-przestrzennej? .....	9
Tabela 7. Czy projekt Strategii jest spójny z dokumentami strategicznymi wyższego rzędu? .....	10
Tabela 8. Czy prawidłowo określone zostały wskaźniki monitoringu Strategii?.....	11
Tabela 9. Czy prawidłowo określono realność osiągnięcia celów Strategii? .....	11